

MEXICO'S NATIONAL GUARD

What do we know so far?

JANUARY 2020

SOME CONTEXT

- What is it?
 - A police force, with military design and outlook
 - Some similarities to a gendarmerie force
 - Formally, it is a part of the Ministry of Public Safety (SSPC)
- What is it for?
 - Territorial control (allegedly)
 - Increased federal presence at the state and local levels
- Why was it created?
 - Gradual nationalization of public safety
 - Emergency narrative
 - Mistrust towards the Federal Police
 - Personal style

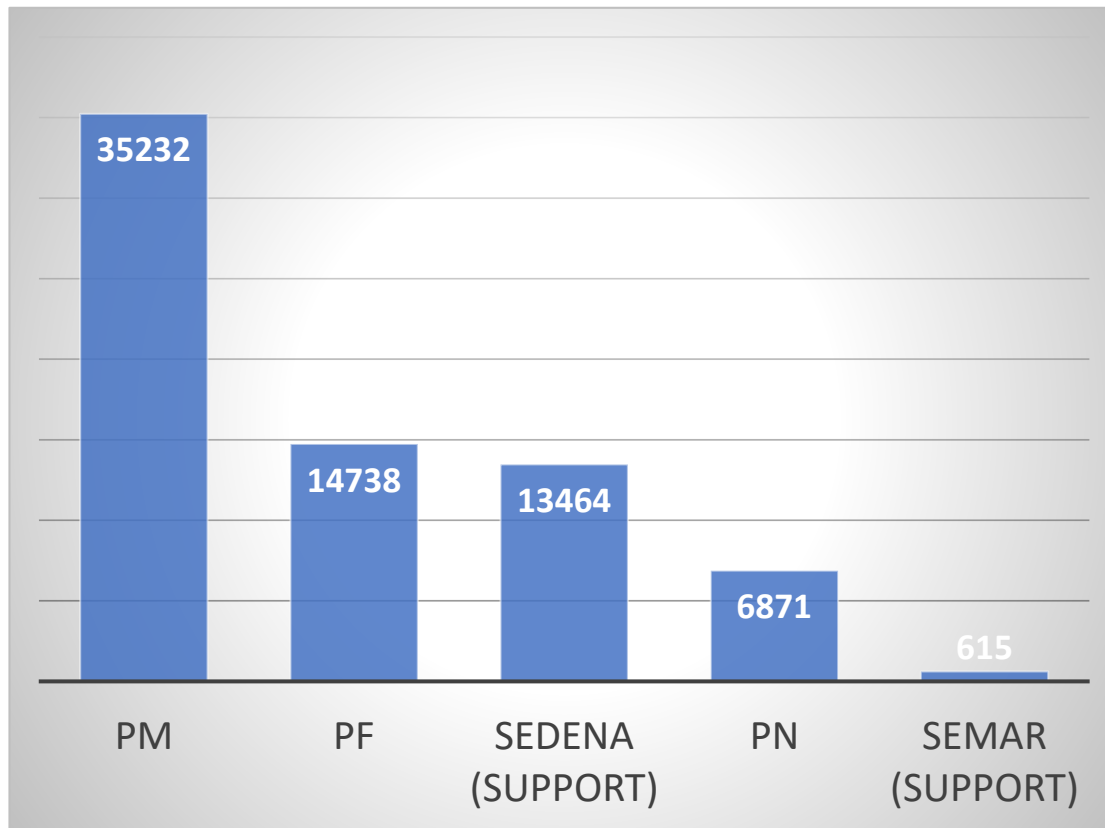
SOME CONTEXT

- Does it look like foreign models?
 - Some similarities to Chile (Carabineros) and Colombia (Policía Nacional)
 - Not really like France, Spain or Italy
- How big will it be?
 - Initially, 50-70,000
 - Mostly military personnel
 - In the medium term, 130-140,000 (if recruitment goals are met)

How "military" is the National Guard?

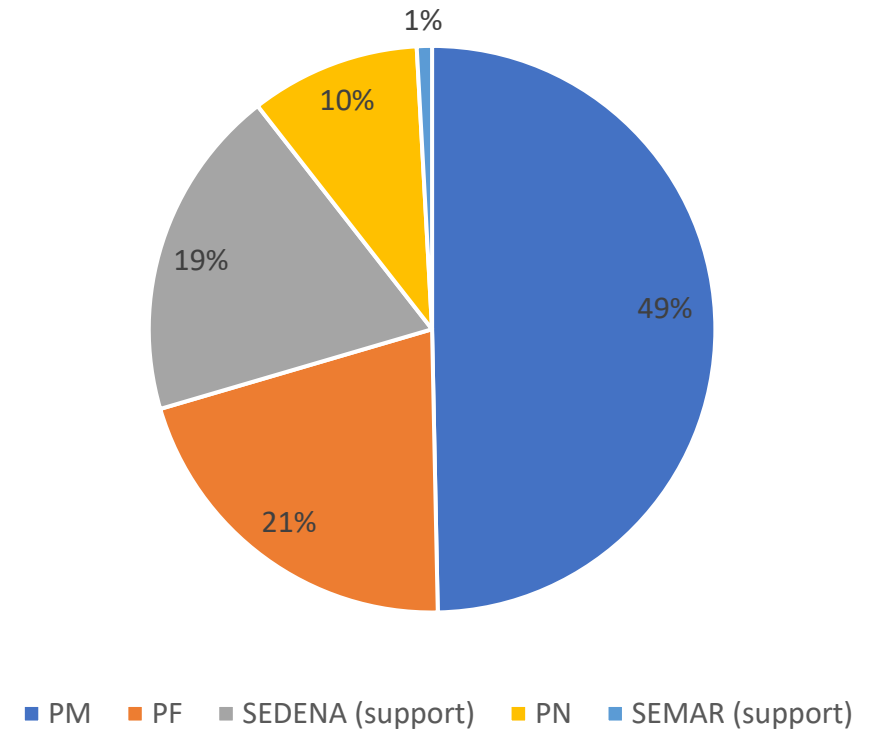
GN troops by origin
(October 2019)

Total: 70,920



Source: SSPC

GN troops by origin, %
(October 2019)



Source: SSPC

Where are they recruiting?

- 12 recruitment centers, all in Army bases
 1. Campo Militar No. 1-L, CDMX
 2. Campo Militar No. 2-B, Mexicali B.C.
 3. Campo Militar No. 9-B, Mazatlán, Sinaloa.
 4. Campo Militar No. 7-A, Apodaca, Nuevo León.
 5. Campo Militar No. 15-A, La Mojonera, Jalisco.
 6. Campo Militar No. 25-A, Puebla, Puebla.
 7. Campo Militar No. 31-B, Tuxtla Gutierrez, Chiapas.
 8. Campo Militar No. 28-A, Oaxaca, Oaxaca.
 9. Campo Militar No. 27-A, Acapulco, Guerrero.
 10. Campo Militar No. 32-A, Mérida, Yucatán.
 11. Campo Militar No. 6-B, Torreón Coahuila.
 12. Campo Militar No. 16-A, Irapuato, Guanajuato. _

How are they trained?

- Induction course (veterans)
 - 7 weeks
 - 385 class hours
 - 3677 officers per course

| En ejecución | Semana | | | | | |
|---|--------|---|---|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1.- Conocimiento del Armamento. | X | X | X | X | X | X |
| 2.- Prácticas de tiro. | X | X | X | X | X | X |
| 3.- Ética policial y cultura de la legalidad. | | | | | X | X |
| 4.- Taller de primer respondiente y juicios orales. | | | | X | X | X |
| 5.- Primer respondiente con capacidad para procesar el lugar de hechos. | | | | X | X | X |
| 6.- Radiocomunicación. | | | | | | X |
| 7.- Doctrina de Guardia Nacional. | | | | | | X |
| 8.- Perspectiva de género. | | | | | | X |
| 9.- Justicia penal para adolescentes. | | | | | | X |

| Evacuadas | Semana | | | | | |
|--|--------|---|---|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1.- Detención y conducción de personas. | X | | | | | |
| 2.- Atención a víctimas del delito. | X | | | | | |
| 3.- Desarrollo humano policial. | | X | | | | |
| 4.- Introducción al derecho y a la seguridad pública. | X | X | | | | |
| 5.- Proximidad social y vinculación con la ciudadanía. | X | X | | | | |
| 6.- Prevención de la violencia y la delincuencia. | X | X | | | | |
| 7.- Taller de mediación policial y manejo de conflictos. | | X | X | | | |
| 8.- Inteligencia policial. | | X | X | | | |
| 9.- Comunicación oral y escrita. | | | X | X | | |
| 10.- Nociones de derecho penal. | | | X | X | | |
| 11.- La actuación policial dentro del sistema de justicia penal. | | | X | X | X | |
| 12.- Plataforma México. | | | | | X | |
| 13.- DD. HH., excluyentes de responsabilidad y uso de la fuerza. | | | X | X | X | |

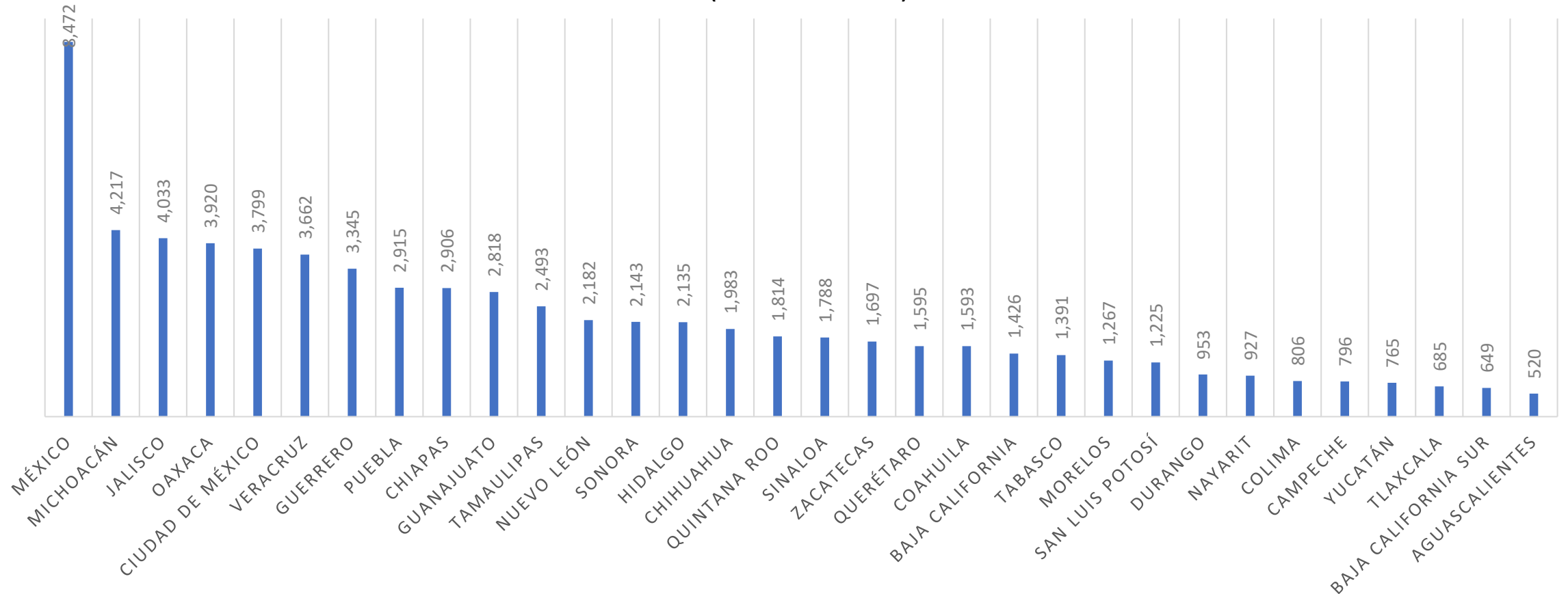
How are they trained?

- Induction course (new troops)
 - 5 months
 - 972 class hours
 - 2414 troops in the first generation

| En ejecución | |
|---|-------------------|
| 1.- Ética policial y cultura de la legalidad. | 5 al 16 Ago |
| 2.- Proximidad social y vinculación con la ciudadanía. | 5 al 23 Ago |
| Evacuadas | |
| 1.- Primeros Auxilios. | 8 al 27 Jul. |
| 2.- Doctrina para la Guardia Nacional. | 8 Jul. al 2 Ago. |
| 3.- DD. HH, excluyentes de responsabilidad y uso de la fuerza. | 8 Jul. al 9 Ago. |
| 4.- Introducción al derecho y a la seguridad pública. | 8 Jul. al 9 Ago. |
| 5.- Defensa Policial y acondicionamiento físico. | 8 Jul. al 9 Ago |
| 6.- Introducción y doctrina policial (orden cerrado). | |
| 7.- Armamento y practicas de tiro (fase de conocimiento del armamento). | |
| 8.- Conducción de Vehículos Policiales. | |
| Pendientes por evacuar | |
| 1.- Perspectiva de Género. | 19 Ago. al 6 Dic. |
| 2.- Cultura de la Legalidad. | |
| 3.- Nociones de Derecho Penal. | |
| 4.- La Actuación Policial Dentro del Sistema de Justicia Penal. | |
| 5.- Primer Respondiente con Capacidad para Procesar el Lugar de los Hechos. | |
| 6.- Taller de Primer Respondiente y Juicios Orales. | |
| 7.- Justicia Penal para Adolescentes. | |
| 8.- Protección Civil. | |
| 9.- Prevención de la violencia y la delincuencia. | |
| 10.- Control de Multitudes. | |
| 11.- Uso de Armas, Instrumentos y Mecanismos de Control de Personas. | |
| 12.- Radiocomunicación. | |
| 13.- Vigilancia y Patrullaje. | |
| 14.- Detención Y Conducción de Personas. | |
| 15.- Comunicación Oral y Escrita. | |
| 16.- Plataforma México. | |
| 17.- Atención a Víctimas del Delito. | |
| 18.- Desarrollo Humano Policial. | |
| 19.- Taller de Mediación Policial y Manejo de Conflictos. | |
| 20.- Inteligencia Policial. | |

How are they deployed?

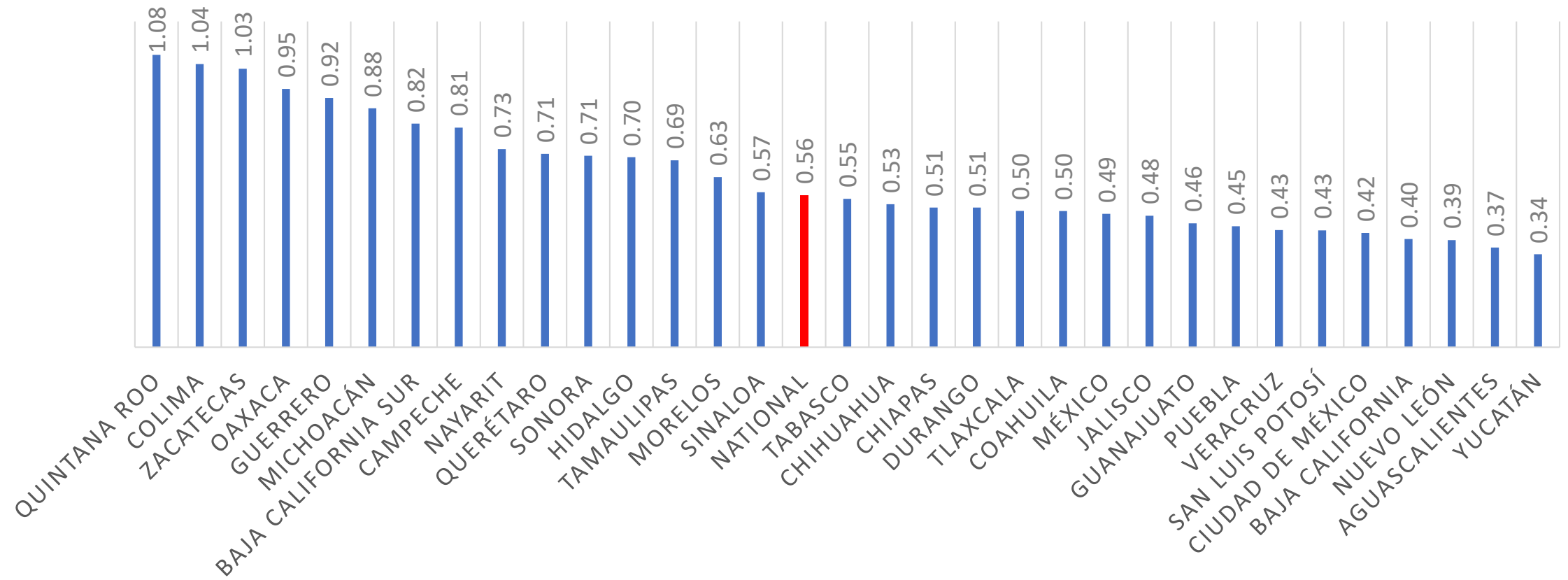
GN deployment by state, absolute numbers
(October 2019)



Source: SSPC

Where are they deployed?

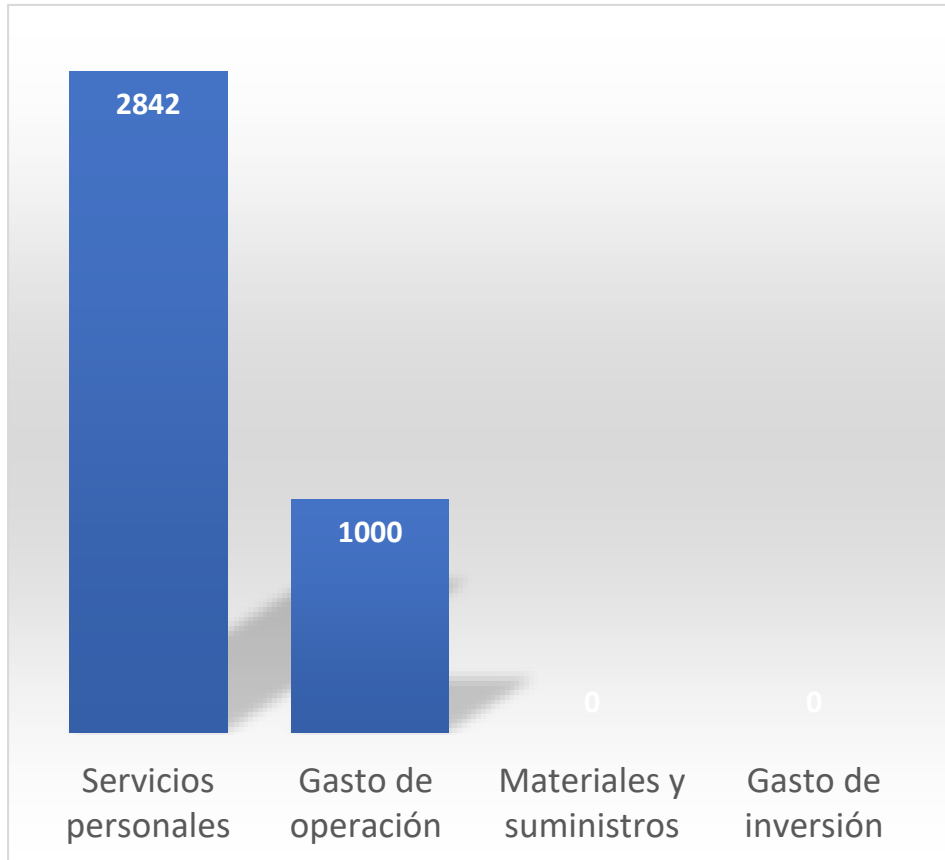
GN deployment by state
Troops per 1000 inhabitants (October 2019)



Fuente: SSPC

How much money is being spent?

GN: budget project 2020 by expenditure chapter (MXN millions)



Source: PPEF 2020

GN: budget project 2020, wages and benefits, by expenditure concept (MXN millions)



Source: PPEF 2020

- GN: no position listed in SSPC budget analytics
- No budget allotted for the creation of new positions in 2020

So what do we know?

- The construction of the GN is led by SEDENA (Defense), not by SSPC
- The GN is growing by transferring more military personnel, not by recruiting civilians.
- The deployment of the GN is driven by institutional inertia, not by operational needs.
- There is no real border between the GN and the armed forces. The “functional separation” requirement, established by law, is being met with something called “oficios de comisión”.
- This is not a temporary situation. There are no budget allocations to hire personnel at the GN in 2020.

But will it work?

- No increase in personnel in the short term
 - Military units at the GN were already deployed and doing LE work
 - No net increase in number of deployed troops
 - Potential loss of PF personnel
- Unrealistic recruitment goals
 - Net recruitment by armed forces, 1998-2018: 34,000
 - Increased strain on Army and Navy
- Legal problems
 - Potential legal challenges on "functional separation" issue
 - Potential challenges on legality of arrests made by GN
 - Myriad administrative problems because of unorthodox arrangement
- Long-term sustainability?
 - GN could be basically closed down within 24 hours without even going through Congress.

THANK YOU

Alejandro Hope

alejandrohope@outlook.com

Twitter: @ahope71