

Octava Edición del Foro de Innovación para el Poder Legislativo Mexicano

Reporte Final

Enero, 2025



**Wilson
Center**



**Mexico
Institute**





El Centro Internacional para Académicos Woodrow Wilson fue creado por el Congreso de los Estados Unidos en 1968 como monumento vivo al vigésimo octavo presidente de la nación. Funciona como el principal foro de políticas no partidistas del país, y aborda los desafíos globales mediante la investigación independiente y el diálogo abierto. Al tender puentes entre el mundo académico y el de las políticas públicas, la diversa actividad programática del Centro informa sobre ideas prácticas para el Congreso, la administración y la comunidad política en general. Visítenos en línea en www.wilsoncenter.org.

Las opiniones expresadas en las publicaciones y eventos del Wilson Center son las de los autores y oradores y no representan las opiniones del Wilson Center.

Woodrow Wilson International Center for Scholars | One Woodrow Wilson Plaza, 1300 Pennsylvania Avenue NW. Washington, DC 20004-3027 | www.wilsoncenter.org

© 2025, Woodrow Wilson International Center for Scholars

Índice

Resumen Ejecutivo	1
PANEL 1 La resiliencia y sustentabilidad de las cadenas de suministro en México a través de la innovación para mejorar el crecimiento regional de Norteamérica	2
Innovación y Sustentabilidad en la Industria Automotriz y Energética	2
Retos Legislativos y Políticas Públicas	2
Conclusión	3
PANEL 2 México como el centro de la economía regional de Norteamérica: los retos y oportunidades de la atracción económica y el establecimiento de los lazos comerciales regionales.	4
Nearshoring y la Relación Comercial México-Estados Unidos	4
El Impacto del Nuevo Orden Económico Global	5
Conclusión	6
PANEL 3 Salud e innovación como facilitadores para mejorar la calidad de vida, competencia y desarrollo económico.	7
Retos del Sistema de Salud y Financiación	7
El Papel de la Inteligencia Artificial en la Salud y la Innovación	8
Conclusión	8
PANEL 4 Lecciones aprendidas para aprovechar la escala de los casos de éxito	9
Minería y Seguridad en la Cadena de Suministro	9
Innovación en Salud Pública y Lucha contra el VIH	9
Transición Energética y Desarrollo Económico	10
Intervención de Legisladores	10
Conclusión	11

Resumen Ejecutivo

En enero de 2025, el Mexico Institute del Wilson Center y Fundación IDEA, llevaron a cabo la 8ª Edición del Foro de Innovación para el Poder Legislativo Mexicano, un espacio de diálogo entre expertos mexicanos y americanos del sector público y privado para analizar los retos y oportunidades de México en el contexto de la innovación y de la transformación económica regional y global.

Las discusiones se enfocaron en temas clave como la resiliencia de las cadenas de suministro, el nearshoring, la innovación en salud, la gobernanza de la inteligencia artificial, la minería y la transición energética, resaltando el potencial de México para fortalecer la integración y competitividad de Norteamérica.

A lo largo del foro, los panelistas analizaron los desafíos y oportunidades en política comercial, marcos de inversión y estabilidad regulatoria, con especial atención a la revisión del Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC) en 2026. Se subrayó la importancia de la colaboración público-privada, la innovación tecnológica y el desarrollo sostenible como factores clave para reforzar la posición económica de México. Asimismo, se destacó que una inversión estratégica en infraestructura, energía y capital humano será fundamental para aprovechar el creciente papel del país en la economía global.

PANEL 1

La resiliencia y sustentabilidad de las cadenas de suministro en México a través de la innovación para mejorar el crecimiento regional de Norteamérica

El primer panel exploró cómo la innovación fortalece las cadenas de suministro en México y su impacto en el crecimiento regional de Norteamérica. Representantes del sector privado compartieron estrategias para mejorar la sustentabilidad, la eficiencia y la seguridad en sus sectores.

Innovación y Sustentabilidad en la Industria Automotriz y Energética

México ha superado a China en su contribución al mercado automotriz de Norteamérica. El sector automotriz cumple con los requisitos de contenido regional y promueve la compra local para fortalecer la sustentabilidad. Se mantienen estrictos controles sobre las importaciones chinas, asegurando que no crucen la frontera. También enfatizó la importancia de la seguridad en la región como un factor clave para la inversión y el crecimiento del sector automotriz.

Se explicó que la siembra de maíz transgénico en México sigue en disputa legal, mientras que el algodón transgénico sí está permitido. El sector farmacéutico ha desarrollado tecnologías el uso de drones para mejorar la eficiencia agrícola y un *chatbot* que ayuda a resolver problemas de manera inmediata en temas de agricultura. Además, la inteligencia artificial se ha implementado para analizar microclimas y optimizar los momentos de siembra, reduciendo la pérdida de recursos.

La regulación del agua en México enfrenta desafíos, ya que no existen mecanismos claros para establecer costos y acceso según la demanda. Una propuesta fue fomentar una normativa que incentive la economía circular y el uso eficiente del agua. En cuanto al nearshoring, se destacó la importancia de generar condiciones adecuadas para atraer inversión a largo plazo, especialmente en el sureste del país.

Retos Legislativos y Políticas Públicas

Se llevo a cabo una crítica a los altos márgenes de ganancia en la venta de agua purificada y por ello, se formuló la propuesta de reformar el marco legislativo en materia de agua para garantizar su acceso equitativo.

Adicionalmente, se subrayó la importancia de fortalecer la participación de México en la electromovilidad y garantizar certeza jurídica en la distribución de agua y energía.

A su vez, se debe legislar la reubicación de industrias para evitar desplazamientos por falta de agua y energía.

Se alertó sobre la crisis hídrica en la región, señalando que más de 150,000 hectáreas han dejado de sembrarse, lo que afecta la seguridad alimentaria.

Finalmente, se enfatizó que México ha cumplido con las reglas de origen en el sector automotriz, asegurando que la importación de materiales desde China es solo para consumo local. También se señaló que el sector privado contribuye significativamente al campo mexicano, aunque estos esfuerzos no siempre reciben reconocimiento.

Conclusión

El panel concluyó que la innovación y la sustentabilidad son esenciales para fortalecer las cadenas de suministro en México. La inversión en infraestructura, la modernización de marcos regulatorios y la colaboración público-privada serán claves para garantizar la competitividad regional y el desarrollo sostenible en Norteamérica.

PANEL 2

México como el centro de la economía regional de Norteamérica: los retos y oportunidades de la atracción económica y el establecimiento de los lazos comerciales regionales.

El segundo panel abordó el papel de México en la economía de Norteamérica y las oportunidades que ofrece la inversión como una herramienta clave para la reubicación de cadenas de suministro. Se discutieron los desafíos legales y regulatorios que enfrentan los inversionistas, la relación comercial trilateral entre México, Estados Unidos y Canadá y la necesidad de una mayor integración regional.

La relocalización de centros de producción en América Latina es vista como una estrategia para mitigar riesgos, fortalecer las economías de la región y reducir la migración. Aunque las reformas judiciales en México han generado incertidumbre entre los inversionistas extranjeros, las empresas multinacionales siguen comprometidas con diversificar sus cadenas de suministro. Sin embargo, la región carece de un enfoque multilateral sólido, lo que hace necesaria una integración económica más estructurada.

Nearshoring y la Relación Comercial México-Estados Unidos

Inicialmente se señaló que el nearshoring, más que un fenómeno económico, es una estrategia política que surgió con la administración de Donald Trump como respuesta a la imposición de tarifas a China. Actualmente, su éxito depende de cómo se aborden los desafíos de seguridad y migración en la relación bilateral. La visión comercial de Estados Unidos ha sido reemplazada por un enfoque basado en seguridad, lo que cambia el perfil de riesgo para México.

Se abordó el tema la integración económica de México, la cual se concluyó que dependerá en gran medida de cómo evolucione la relación con Estados Unidos en la segunda administración de Trump. Se subrayó la importancia de la coordinación entre el gobierno mexicano, la banca de desarrollo y el sector privado para garantizar una implementación escalonada de proyectos estratégicos y evitar el error de intentar abarcar demasiadas iniciativas a la vez.

Se destacó que el **nearshoring** ha sido percibido en Washington como un esfuerzo para fortalecer las cadenas de suministro en Estados Unidos, más que como un proyecto de integración regional. En la capital americana ya no se habla de nearshoring, sino de **reshoring** hacia Estados Unidos. La retórica proteccionista de Trump y su posible imposición de aranceles de hasta el 25% podrían afectar significativamente la economía mexicana. Las empresas ya están evaluando los riesgos de estas medidas y la manera en que impactarán sus costos y operaciones.

Además, se enfatizó la necesidad de fortalecer la cooperación entre el sector privado y las autoridades para garantizar estabilidad en inversiones estratégicas. Entre los factores clave para la toma de decisiones de las empresas se encuentran el acceso al agua, la infraestructura, la energía y la disponibilidad de mano de obra calificada. México tiene una gran oportunidad en el sector de semiconductores, pero debe invertir en educación e ingeniería para capacitar a una fuerza laboral capaz de diseñar y fabricar tecnología avanzada.

El Impacto del Nuevo Orden Económico Global

En el contexto del comercio internacional, se identificaron tres factores clave que determinarán la integración de México en el comercio internacional: el nuevo desorden global, el nacionalismo económico y la cuarta revolución industrial. Se destacó que la competencia entre Estados Unidos y China ha debilitado organismos internacionales como la Organización Mundial del Comercio (OMC), lo que genera incertidumbre en la regulación del comercio.

Por otro lado, la revisión del T-MEC en 2026 será fundamental para México, ya que Estados Unidos está enfocado en asegurar el acceso a minerales críticos y tecnologías estratégicas. Se propuso que México aproveche su posición geográfica para convertirse en un intermediario clave para inversionistas que buscan acceso al mercado estadounidense.

En este contexto, se argumentó que Estados Unidos limitará las importaciones con nuevos aranceles bajo el argumento de seguridad nacional, lo que aumentará las disputas comerciales. Se destacó que México debe responder con medidas equivalentes para evitar quedar en desventaja y depender de la voluntad política de Washington.

México podría beneficiarse del nuevo orden económico internacional si negocia su acceso privilegiado a los mercados. Sin embargo, se advirtió que hay factores internos que preocupan a los inversionistas, como el crimen organizado, la incertidumbre jurídica tras la reforma al Poder Judicial y la falta de claridad en la política energética. En este sentido se destacó que, sin un suministro energético confiable, limpio y a precios competitivos, no habrá inversión ni desarrollo.

En el marco de los desafíos estructurales y migratorios de México, se subrayó que la falta de infraestructura en el sureste del país limita su integración con el resto de México. En el contexto migratorio, Estados Unidos ve a México como un país seguro para contener los flujos de migrantes, pero la gestión de esta situación requiere una estrategia compartida.

Es fundamental desarrollar proyectos energéticos que garanticen el suministro de gas natural en la frontera sur, lo que permitiría tanto mejorar la competitividad de la región como gestionar de manera más eficiente el flujo migratorio proveniente de Centroamérica.

Finalmente, se abordó la relación entre México y Canadá, señalando que, aunque históricamente Canadá se integró al Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) por conveniencia más que por interés estratégico, la creciente tensión con China podría hacer que México se convierta en su segundo socio comercial más importante.

Conclusión

México tiene una oportunidad histórica para consolidarse como el centro económico de Norteamérica, pero enfrenta desafíos significativos en términos de infraestructura, política energética y seguridad jurídica. La integración económica con Estados Unidos dependerá de la capacidad del país para ofrecer condiciones atractivas para la inversión y para adaptarse a las transformaciones globales en comercio y tecnología.

PANEL 3

Salud e innovación como facilitadores para mejorar la calidad de vida, competencia y desarrollo económico.

En el tercer panel se abordaron los desafíos y oportunidades en el sector salud, con un enfoque en financiamiento, propiedad intelectual, avances en innovación y el impacto de la inteligencia artificial (IA) en la transformación del sistema sanitario. Se discutieron las brechas en inversión, los retos regulatorios y la importancia de modernizar el sector para mejorar la calidad de vida y la competitividad de México.

Retos del Sistema de Salud y Financiación

En el ámbito de la salud, se señaló que el sistema de salud en México enfrenta un déficit significativo y que los intentos previos de reforma han resultado en problemas administrativos y operativos. Combatir la corrupción dentro del sistema sanitario ha sido un reto complejo y que la falta de planificación dejó al país en una posición vulnerable frente a la pandemia, lo que se tradujo en la pérdida de muchas vidas.

Se subrayó que un sistema de salud sólido debería estar financiado por impuestos generales, ya que el gasto en salud en México es solo tres puntos por debajo del promedio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Además, se criticó la creencia de que solucionar la informalidad laboral resolvería automáticamente la crisis del sector, destacando que el problema principal radica en la falta de regulación y financiamiento adecuado.

La transición demográfica de México representa un reto para el sistema de salud. Actualmente, el 12% de la población tiene más de 60 años, pero en las próximas décadas este porcentaje se triplicará. Asimismo, se advirtió que problemas de salud pública como la obesidad y el colesterol alto requieren atención prioritaria, pues impactan directamente en la economía y en la sostenibilidad del sector. Finalmente, se subrayó la importancia de diseñar estrategias de innovación enfocadas en la prevención y en garantizar el acceso a los mejores tratamientos para los pacientes.

En el contexto de la inversión en el sector salud, se afirmó que el **Plan México** representa un avance importante para la inversión en salud. Las industrias de investigación en sectores clave como COVID-19, cáncer y Parkinson han destinado mil millones de dólares en México, lo que abre una oportunidad para la creación de empleos. Sin embargo, la burocracia sigue siendo un obstáculo para consolidar estas inversiones.

Se explicó que la digitalización y la implementación de tecnología son clave para mejorar el sistema de salud, pero se insistió en que el último paso de la implementación del T-MEC en el sector farmacéutico debe completarse en esta legislatura para garantizar la protección de los procesos científicos y la propiedad intelectual.

El Papel de la Inteligencia Artificial en la Salud y la Innovación

En el contexto de la transformación digital, se explicó que la IA está transformando diversos sectores y que su evolución ha sido acelerada, pasando de modelos pre-entrenados a sistemas que ahora pueden adaptarse en tiempo real a las necesidades de los usuarios. Se mencionó que la IA no solo mejora la precisión en servicios como traducción de idiomas, sino que también ofrece soluciones innovadoras en salud, educación y finanzas.

Igualmente, se está promoviendo el conocimiento sobre IA a través de programas de certificación, colaborando con instituciones educativas para capacitar a las nuevas generaciones en su uso y desarrollo. A nivel global, todavía no existe un consenso sobre cómo regular esta tecnología, y que un exceso de regulación podría inhibir la innovación.

En el ámbito de la IA, se destacó que México aún no cuenta con una normativa clara sobre esta tecnología. La complejidad del tema hace difícil encapsularlo en una sola ley, por lo que una alternativa sería integrar capítulos específicos en leyes ya existentes en sectores como salud y servicios financieros. Asimismo, se subrayó la importancia de garantizar un equilibrio entre la regulación y la promoción de la innovación, considerando aspectos éticos y de protección de datos personales.

México está rezagado en regulación de IA en comparación con otros países, lo que representa un riesgo ante problemáticas como la suplantación de identidad. Se propuso trabajar en conjunto con las empresas tecnológicas para diseñar estrategias que permitan el desarrollo responsable de estas herramientas.

Se planteó la necesidad de definir con claridad el propósito de una regulación en IA. En el sector salud, esta tecnología podría ser una herramienta de apoyo para mejorar diagnósticos y tratamientos, siempre con la supervisión y el consentimiento informado del paciente.

En el contexto de los cambios en el mercado laboral, se enfatizó que la IA debe ser vista como una oportunidad para transformar el empleo en México. Si bien existen preocupaciones sobre su impacto, se destacó que, también generará nuevos tipos de trabajo que deben ser impulsados. Asimismo, se subrayó la importancia de que la información sobre inteligencia artificial sea accesible y transversal en distintos sectores.

Conclusión

La innovación en salud y el desarrollo de nuevas tecnologías, incluyendo la IA, son clave para mejorar la calidad de vida y la competitividad económica de México. La inversión en investigación, la digitalización del sector y la modernización de las regulaciones serán fundamentales para garantizar un sistema de salud eficiente y sostenible. Sin embargo, la falta de claridad en temas de financiamiento y la burocracia siguen representando barreras que deben ser abordadas con urgencia.

PANEL 4

Lecciones aprendidas para aprovechar la escala de los casos de éxito

El cuarto y último panel abordó la importancia de fortalecer sectores estratégicos como la minería, la salud pública y la transición energética para impulsar el desarrollo económico de México. Se discutieron los retos regulatorios, las oportunidades de innovación y la necesidad de consolidar la integración de Norteamérica como una región económicamente competitiva y sostenible.

Minería y Seguridad en la Cadena de Suministro

En el contexto de la competencia global por recursos estratégicos, se destacó que la producción de semiconductores es un elemento clave en la actual guerra comercial y está directamente vinculada a la economía y la seguridad nacional. México tiene una industria minera fuerte en la producción de plata, cobre y zinc, lo que representa una ventaja competitiva, pero las políticas actuales han dificultado la inversión en infraestructura para el procesamiento de minerales.

Por otro lado, la minería es fundamental para el desarrollo de manufactura avanzada y que la innovación en la extracción de litio ha permitido un proceso más sustentable, impulsando la transición energética global. La integración de Norteamérica en la producción de minerales críticos es esencial para la competitividad global, pero esto solo será posible si México implementa un marco normativo estable y atractivo para la inversión.

Innovación en Salud Pública y Lucha contra el VIH

En el ámbito de la salud pública, el VIH sigue propagándose en México debido a la falta de diagnóstico temprano y el estigma social. Actualmente, solo el 59% de las personas infectadas tienen el virus bajo control, lo que refleja la necesidad de mejorar las estrategias de prevención y tratamiento.

El VIH sigue siendo una epidemia concentrada en ciertos sectores de la población y que es fundamental diseñar estrategias dirigidas a estos grupos. Una reciente campaña de difusión en redes sociales logró un aumento del 40% en la cantidad de personas que acudieron a realizarse pruebas y tratamientos, lo que demuestra el impacto positivo de la comunicación en la salud pública.

Se advirtió que el VIH continúa representando una crisis de salud en México, con 5,000 muertes prevenibles cada año. Propuso una transformación del sistema de atención con cuatro pilares: prevención combinada, acceso oportuno al diagnóstico, correcta atención médica sin barreras burocráticas e innovación tecnológica en el tratamiento.

De igual manera, se enfatizó que la burocracia y la saturación del sistema de salud representan un obstáculo significativo para quienes buscan tratamiento, y se destacó la necesidad de mejorar la eficiencia en la atención médica para garantizar que más personas reciban el tratamiento adecuado a tiempo.

Transición Energética y Desarrollo Económico

En el contexto del cambio hacia un modelo energético sostenible, se explicó que la transición energética ya es una realidad global y que su viabilidad económica está más consolidada que nunca. Se señaló que el costo de la energía solar ha disminuido en un 80% y el de la energía eólica en un 70%, lo que demuestra que las energías renovables ya son competitivas frente a los combustibles fósiles.

Adicionalmente, se subrayó que México tiene una gran oportunidad en el sector de energías renovables, pero que el éxito de esta transición dependerá de la inversión en infraestructura y la colaboración entre el sector privado y el gobierno. La región de Norteamérica debe verse como un ecosistema económico interconectado, donde México y Estados Unidos tienen ventajas competitivas complementarias que pueden fortalecerse mediante la inversión en energías limpias y la creación de parques industriales sustentables.

Intervención de Legisladores

Desde una perspectiva industrial, se enfatizó que la minería es un pilar fundamental para todas las industrias, pero que su desarrollo enfrenta grandes desafíos en México debido a la burocracia y la falta de nuevos permisos para la apertura de minas. Los recursos minerales se agotan y que la falta de acceso a estos insumos podría afectar sectores clave como la manufactura y la tecnología. También se advirtió que el crimen organizado ha comenzado a explotar ilegalmente estos recursos ante la falta de regulación efectiva, lo que agrava la problemática del sector.

Se subrayó la importancia de combatir la discriminación contra personas con VIH y se mencionó que, aunque se ha avanzado con la derogación del delito de peligro de contagio en Nayarit y Ciudad de México, aún falta replicar esta reforma en 32 estados y a nivel federal. Además, garantizar los derechos de las personas con VIH es un paso clave para mejorar la prevención y el acceso a la atención médica.

La falta de presupuesto sigue siendo un obstáculo para la implementación de energías renovables en México. El gobierno federal debe rendir cuentas sobre el aumento del presupuesto destinado a estos proyectos y garantizar que los recursos se utilicen de manera eficiente.

Finalmente, se destacó que hay varios proyectos en marcha para fortalecer la transición energética en México. Además de garantizar el acceso a energías limpias, es necesario integrar estrategias sociales que beneficien a las comunidades más afectadas por el cambio de modelo energético.

Conclusión

México enfrenta desafíos importantes en minería, salud pública y transición energética, pero que también tiene oportunidades clave para consolidarse como un actor estratégico en la región. La inversión en infraestructura, la modernización del marco regulatorio y la integración con Norteamérica son esenciales para garantizar un desarrollo económico sostenible y competitivo. Sin embargo, la burocracia, la inseguridad y la falta de financiamiento siguen siendo barreras que deben resolverse para aprovechar plenamente el potencial del país.



**Wilson
Center**



**Mexico
Institute**



Woodrow Wilson International Center for Scholars
One Woodrow Wilson Plaza
1300 Pennsylvania Avenue NW
Washington, DC 20004-3027

Wilson Center

-  wilsoncenter.org
-  [woodrowwilsoncenter](https://www.facebook.com/woodrowwilsoncenter)
-  [@TheWilsonCenter](https://twitter.com/TheWilsonCenter)
-  [@thewilsoncenter](https://www.instagram.com/thewilsoncenter)
-  [The Wilson Center](https://www.linkedin.com/company/the-wilson-center)

Mexico Institute

-  wilsoncenter.org/mexico-institute
-  [mexicoinstitute](https://www.facebook.com/mexicoinstitute)
-  [@MexicoInstitute](https://twitter.com/MexicoInstitute)
-  [Mexico Institute](https://www.youtube.com/MexicoInstitute)
-  [wilson-center-mexico-institute](https://www.linkedin.com/company/wilson-center-mexico-institute)
-  [mexicoinstitute](https://www.instagram.com/mexicoinstitute)